



מדינת ישראל

משרד החקלאות ופיתוח הכפר

ועדת מכרזים מרכזית

תאריך: י"ג אדר א' תשע"ט

18 פברואר 2019

הנדון: פטור ספק יחיד תקנה 3 (29) לתח"ם – הסבת נתונים ממערכת "שירה" (מג'יק) לבסיס נתונים חדש כחלק מאפיון ופיתוח מערכת מידע "רגולטורית" חדשה במשרד החקלאות ופיתוח הכפר – התקשרות עם חברת Porat Systems (פורת סיסטם) בע"מ

פרוטוקול

1. מערכת היבוא של השירותים להגנת הצומח, מערכת "שירה", הינה מערכת שבמקור פותחה על ידי מר בני פורת (לשעבר חברת תוסיס בע"מ), המערכת פותחה לפני כ-2 עשורים על ידו ובמקור הינה מבוססת DOS.
2. בהמשך השנים מר בני פורת, המשיך לפתח ולשכתב את קוד המערכת, לרבות ביצוע של מספר הסבות גרסה, הן במעבר למערכות הפעלה מתקדמות יותר, ובעיקר גם מבחינת שידרוג הקוד והתאמתו לגרסאות מתקדמות יותר של תוכנת מג'יק לרבות גרסאות בסיס הנתונים.
3. בימים אלו נערך המשרד לשכתוב ותפיתוח מלא של מערכת חלופית בטכנולוגיה חדשה, כחלק ממערכת "רגולציה" מרכזית של המשרד, הפיתוח מבוצע ע"י אגף מערכות מידע בשיתוף עם היחידה להקטנת הרגולציה (בחטי' לאסטרטגיה) של המשרד.
4. חלק מרכזי בפיתוח האמור, הינו הסבת נתוני המערכת, ולמעשה שליפת הנתונים והסבתם לבסיס נתונים החדש מתוך מערכת "שירה" הקיימת בטכנולוגיה מג'יק ובסיס.
5. לאור שתואר, מר פורת מצוי היטב בתהליך ובייחוד בקוד המערכת באופן מלא ובלעדי. בהקשר זה יובהר עוד כי בני פורת הוא גם מי שכתב ואפיין את כלל השינויים שהוכנסו במערכת "שירה" לאורך השנים ביחד עם אנשי היחידה להגנת הצומח, ומכאן שגם בהיבט זה הוא מהווה מומחה מבחינת הידע המקצועי בתהליכי היבוא של השירותים להגנת הצומח (הגה"צ) המבוצעים במערכת "שירה".
6. כעולה מחוות הדעת המקצועית עליה חתום מנמ"ר המשרד, מר ירון רוזן יכולת הסבת הנתונים ממערכת מג'יק קיימת רק לבני פורת, כמי שאמון בלעדית על פיתוח וכתובת קוד המערכת במג'יק. לדבריו "לו הידע והיכרות עם קוד המערכת לביצוע הסבת הנתונים דרך המרה לפורמט של קבצי אקסל".
7. כעולה מחוות הדעת עוד, מר בני פורת צבר את הידע עם השנים עת תחזק את המערכת והתאימה באופן עיתי.



מדינת ישראל
משרד החקלאות ופיתוח הכפר
ועדת מכרזים מרכזית

8. חשוב להדגיש בהקשר זה כי אין עסקינן במוצר "מדף", אלא בידע מקצועי ייחודי המחייב הסבת הנתונים לבסיס נתונים חדש על ידי הכרת קוד המערכת ובסיס הנתונים הקיים רוצה לומר העברת השירות המבוקש לספק אחר עלולה לחבל במערכת ומשכך אינה ממן האפשר.
9. מבוקש מעמנו היום להתקשר עם חברת "פורת מערכות בע"מ" (ח.פ. 515762102) בסכום של 19,305 ₪ כולל מע"מ בהתאם להצעת נותן השירותים מיום 31/10/2018 המצ"ב, כשהתקשרות זו מאושרת על יסוד תנאי תקנה 3 (29) לתח"ס.
10. חוות הדעת המקצועית וההסברים שניתנו לנו והמפורטים בסעי' מעלה הניחו את דעתנו למצב הדברים המתואר, כמקים עילת פטור של ספק יחיד ומשכך אנו מאשרים את ההתקשרות הפטור כמבוקש מכוח תקנה 3 (29) לתקנות חובת המכרזים בכפוף לפרסום, ובכפוף להיעדר השגות.
11. הפטור הנו בתוקף מיום הוצאת הזמנה לרכש טובין חתום על ידי מורשי החתימה במשרד ועד ליום 31/12/2019.

דיקלה רייזנר אלקיים

ס/חשב

עו"ד מהא אלג'עפרי דיבסי

נציגת היועץ המשפטי

אסף יצחקי

יו"ר הועדה

אוהד דגמי, חבר

מדינת ישראל
 משרד החקלאות ופיתוח הכפר
 אגף מערכות מידע



אל: ועדת המכרזים

מכרז פומבי

מכרז סגור

פטור ממכרז - ספק יחיד

מימוש אופציית הארכה שנה מתוך _____

מס' ההסכם המקורי _____

הערה: למימוש אופציית הארכה, יש לצרף טופס "הארכת הסכם".

תוספת התקשרות עד/מעל 50% להסכם מס': _____

תאריך הבקשה:		הנושא:			
17/02/2019		חברת "Porat Systems" – הסבת נתונים ממערכת "שירה" (מג'יק).			
מס' הפקס	מס' טל'	היחידה	תפקיד	מגיש הבקשה	
03-9485749	03-9485369	אגף מערכות מידע	מנמ"ר	ירון רונן	
ס"ה מחיר משוער	מחיר משוער ליחידה	כמות	יח' מידה	תאור פרטי הדרישה	מס' סד'
₪ 16,500	₪ 16,500	1	שעה	חברת "Porat Systems" – הסבת נתונים ממערכת "שירה" (מג'יק). שליפת נתונים מהמערכת הישנה לצורך הסבתם לבסיס נתונים חדש כחלק מאפיון ופיתוח מערכת מידע "רגולטרית" חדשה במשרד החקלאות ופיתוח הכפר.	
₪ 16,500	סה"כ מחיר משוער ללא מע"מ				
₪ 19,305	סה"כ מחיר משוער כולל מע"מ				

מסמכים נלווים

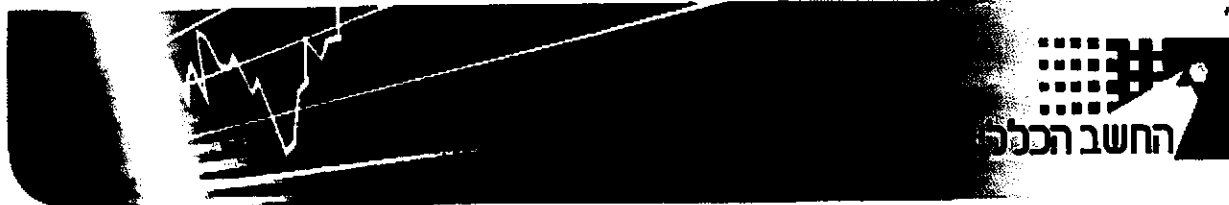
מס' סד'	מפרטים, שרטוטים וכו'	תקופת התקשרות
1.	הצעת מחיר.	אופציה להארכה: יש / אין
2.		מפגש מציעים: יש / אין

הערות:

מס' סעיף תקציבי	סכום	מס' שיריון תקציבי
33.01.02.03	₪ 19,305 כולל מע"מ	100044166
מרכז קרנות 330000240		

אישור יחידת התקציבים:

שם: ענת רפאלי-פלד תאריך: 18.02.2019 חתימה/חותמת: _____



שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות מספר הוראה: 7.8.2
 פרק משני: פטור ממכרז מספר סופס: ס. 7.8.2.1

משרד:	חקלאות
יחידה מזמינה:	אגף מערכות מידע
תאריך:	17/02/2019

אל: ועדת המכרזים
 הנדון: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ ספק חוץ

הבקשה מסתמכת על תקנה (29)3 / (31)3 (סמן את התקנה המתאימה) לתקנות חובת מכרזים ועל הוראות תכ"מ מס' 7.8.1 ו-7.8.2.

תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט התכונות של הטובין/השירות/העבודה)
 הסבת נתונים ממערכת "שירה" (מג'יק) ושליפתם לקבצי אקסל, צורך בשליפת נתונים מהמערכת הישנה לצורך הסבתם לבסיס נתונים חדש כחלק מאפיון ופיתוח מערכת מידע "רגולטרית" חדשה במשרד החקלאות ופיתוח הכפר.
 השירות כולל עד שלוש סבבים של הסבות נתונים, ממערכת "שירה" בטכנולוגיית מג'יק לקבצי אקסל.

האם קיים בנושא זה מכרז מרכזי של החשב הכללי או גורם ממשלתי מוסמך אחר? כן לא
 סוג ההתקשרות: (סמן X במקום המתאים)

טובין שירותים ביצוע עבודה

שם הספק:	Porat Systems (פורת סיסטם) בע"מ
מספר הספק (ח.פ.ח/צ.ע.מ/מספר עמותה)	
ספק זה הנו:	<input checked="" type="checkbox"/> ספק יחיד <input type="checkbox"/> ספק חוץ
אומדן / שווי ההתקשרות:	19,305 ₪ (כולל מע"מ)
תקופת ההתקשרות:	מיידי ועד מקסימום 31/12/2019 סיום צפוי פיתוח מערכת חלופית

נימוקים כי הספק הוא ספק יחיד או כי הטובין הם טובי חוץ (במקרה הצורך ניתן לצרף עמודים נוספים וכל מסמך רלוונטי נוסף)

נא להתייחס לסעיפים הבאים:

1. האמצעים שבהם נערכו בדיקות לאיתור ספקים נוספים והכנת חוות דעת כולל פירוט מקורות מידע ופעולות שננקטו (לדוגמה חיפוש באינטרנט, התכתבות עם ספקים, פגישה או שיחה עם ספקים וכדומה).
2. ממצאי הבדיקה (אם ישנם ספקים נוספים בתחום ההתקשרות, יש לפרט את הסיבות לאי התאמתם לביצוע ההתקשרות עימם ואת הסיבות להיות הספק שלגביו נכתבה חוות הדעת ספק יחיד/ספק חוץ)
3. נימוקים והערות נוספות

מערכת היבוא של השירותים להגנת הצומח, מערכת "שירה", הינה מערכת שבמקור פותחה על ידי מר בני פורת (לשעבר חברת תוסיס בע"מ), המערכת פותחה לפני כ-2 עשורים על ידו וסמקור הינה DOS, בהמשך השנים מר בני פורת, המשיך לפתח ולשכתב את קוד המערכת, לרבות ביצוע של מספר חסבות גרסה, הן במעבר למערכות הפעלה מתקדמות יותר, ובעיקר גם מבחינת שידרוג הקוד והתאמתו לגרסאות מתקדמות יותר של תוכנת מגייק לרבות גרסאות בסיס הנתונים.

בחתום לאמור לעיל מר בני פורת מצוי בתהליך ובייחוד בקוד המערכת באופן מלא ובלעדי.

מר בני פורת הוא גם מי שכתב ואפיין את כלל השינויים שהוכנסו במערכת "שירה" לאורך השנים ביחד עם אנשי היחידה להגנת הצומח, וככזה גם מבחינה זו הוא המצוי מבחינת הידע המקצועי בתהליכי היבוא של השירותים להגנת הצומח (תגה"צ) שמבוצעים במערכת "שירה".

בימים אלו נערכים לשכתוב והפיתוח מלא של מערכת חלופית בטכנולוגיה חדשה, כחלק ממערכת "רגולציה" מרכזית של המשרד, הפיתוח הינו ע"י אגף מערכות מידע בשיתוף עם היחידה לחקטנט הרגולציה (בחטי' לאסטטרגיה) של המשרד.

חלק מרכזי בפיתוח הינו חסבת נתוני המערכת, ולמעשה שלפת הנתונים והסבתם לבסיס נתונים החדש מתוך מערכת "שירה" הקיימת בטכנולוגיה מגייק ובסיס הנתונים הלא רלציוני.

יכולת חסבת הנתונים ממערכת מגייק הקיימת קיימת רק לבני פורת, כמי שאמון בלעדית על פיתוח וכתובת קוד המערכת במגייק, ולו יש את הידע והיכרות עם קוד המערכת לביצוע חסבת הנתונים דרך המרה לפורמט של קבצי אקסל.

בני פורת צבר את הידע עם השנים עת תחזק את המערכת והתאימה למשתנים במרחב היבוא. במידה ועבודת חסבת הנתונים ושליפתם/המרתם לקבצי אקסל תועבר לספק אחר, יהיה צורך בהשקעת זמן רב בלימוד תהליכי עבודה מורכבים ומקצועיים, כמו גם לימוד קוד המערכת, וכן בסיס הנתונים, ואין מדובר על ידע הנמצא על ה"מדף", מדובר בידע מקצועי ייחודי המחייב חסבת הנתונים לבסיס נתונים חדש על ידי הכרת קוד המערכת ובסיס הנתונים הקיים (שאינו רלציוני).

מדובר על עבודת חסבת נתונים קריטית, אשר קיים חשש כי העברתה לספק אחר שאינו בקיא דיו בקוד המערכת יכולה להתארך מעבר לנדרש, ולעכב את הפיתוח של המערכת החדשה.

שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

מספר הוראה: 7.8.2

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות

מספר טופס: ט. 7.8.2.1

פרק משני: פטור ממכר

עבודת הסבת הנתונים לבסיס נתונים רלציוני, לרבות שמירת החיסטוריה של הנתונים הינה קריטית וחלק פיתוח מערכת מידע חדשה לתהליכי היבוא של השירותים להגנת הצומח, וראוי לציין במיוחד כי גורם הזמן הינו פקטור מרכזי וקריטי בצורך של ההסבה זו, גם לפיתוח המערכת החדשה, אבל ובדגש על פיתוח ממשקים למערכת מסלול"ל (רשות המיסים) עם המערכת החדשה ולא מול מערכת "שירה" הקיימת.

יש מקום לציין כי הלכה למעשה לאורך השנים מעת לעת בני פורת אושר בהליך של "ספק יחיד", אולם באמצעות חברת תותסיס בע"מ, אשר ע"פ הודעתו של מר בני פורת נסגרה בדצמבר 2018. הלכה למעשה קיימת הזמנת עבודה ע"ש חברת תותסיס בע"מ הכוללת גם את חלק הסבת הנתונים הנדרשת (נשוא בקשת זו), וזאת כחלק ממחלך כולל שתוכנן לפני כשנתיים, של פיתוח מלא והתאמת מערכת "שירה" לעבודה מול מערכת מסלול בממשקים מלאים, עבודה זו אושרה כ"ספק יחיד" טרם החלטה על פיתוח מערכת מידע חדשה ליחידה העובקת ביבוא בשירותים להגנת הצומח, אז אושר בני פורת כספק יחיד לפיתוח שינויים אלו במערכת "שירה", לרבות פיתוח מודול מלא לחיבור בממשק עם מערכת מסלול"ל (של רשות המיסים), עבודה זו התעכבה עד כה, לאור שינויים והזות לחוות הזמנים של פיתוח וחיבור בממשקים ע"י מערכת מסלול"ל.

לאור הנימוקים שמנתי לעיל אנו מבקשים לערוך ההתקשרות בהליך פטור ממכר.

חוות דעתי זו ניתנת מתוקף היותי הסמכות המקצועית לנושא זה.

בכבוד רב,

	מנהל אגף בכיר מערכות מידע	ירון רזן
חתימה	תפקיד בעל הסמכות המקצועית	שם בעל הסמכות המקצועית